

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ФЕДЕРАЛЬНЫЙ НАУЧНО-КЛИНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР СПОРТИВНОЙ МЕДИЦИНЫ И
РЕАБИЛИТАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА»

ПРИКАЗ

« 18 » марта 2022 г.

г. Москва

№ 49

**Об утверждении
Порядка оценки коррупционных рисков
при осуществлении закупок
в ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России**

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", с учетом Методических рекомендаций по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, разработанных Минтрудом России, во исполнение Плана противодействия коррупции ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России на 2021-2024 годы,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Порядок оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок в ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России (Приложение № 1).
2. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя директора по экономической работе Зверовича С.П.

Директор



А.В. Жолинский

12

**Порядок
оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок
в ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок в ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России (далее – Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и на основании Методических рекомендаций по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, разработанных Минтруда России, и регламентирует мероприятия по оценке коррупционных рисков, возникающих в ходе осуществления закупок, а также устанавливает механизм выявления коррупционных рисков и мер по минимизации (устранению) коррупционных рисков.

1.2. Оценка коррупционных рисков проводится в соответствии с основными принципами:

- законность;
- полнота;
- рациональное распределение ресурсов;
- взаимосвязь результатов оценки коррупционных рисков с проводимыми мероприятиями по профилактике коррупционных правонарушений;
- своевременность и регулярность;
- адекватность;
- презумпция добросовестности;
- беспристрастность и профессионализм;
- конкретность.

**2. Этапы оценки коррупционных рисков
при осуществлении закупок**

2.1. Оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок (далее – коррупционные риски) проводится регулярно, не реже чем 1 раз в год.

2.2. К проведению оценки коррупционных рисков привлекаются работники Центра, обладающие необходимыми знаниями в оцениваемой сфере.

2.3. Процедура оценки коррупционных рисков и принятия мер по минимизации выявленных коррупционных рисков состоит из нескольких последовательных этапов:

описание процедуры осуществления закупки;
идентификация коррупционных рисков;
анализ коррупционных рисков;
ранжирование коррупционных рисков;
разработка мер по минимизации коррупционных рисков;
утверждение оценки коррупционных рисков;
мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков.

2.4. Коррупционные риски в Центре могут быть выявлены на следующих этапах:

при определении необходимости проведения закупки;
при принятии решения о проведении закупки у единственного поставщика;
при внесении изменений в извещение после его опубликования;
при подведении итогов процедуры закупки;
при приемке выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров и определения соответствия результата закупки условиям контракта.

2.5. Индикаторами коррупционных рисков следует считать:

количество участников закупки меньше 2;
в качестве поставщика (подрядчика, исполнителя) постоянно выступает одно и то же физическое (юридическое) лицо;
в целях создания видимости конкуренции участниками закупки выступают физические (юридические) лица, которые объективно не в состоянии исполнить контракт;

большое количество закупок осуществляется при помощи неконкурентных способов;

необоснованное дробление (объединение) закупки на части (лоты).

2.6. Потенциально-возможные коррупционные схемы отражены в карте коррупционных рисков (приложение № 1 к Порядку).

2.7. Целью минимизации коррупционных рисков является снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения и (или) возможного вреда от реализации такого риска. Для каждого выявленного коррупционного риска определяются меры по их минимизации (приложение № 2 к Порядку).

2.8. Снижению коррупционных рисков способствуют:

усиление контроля за недопущением совершения коррупционных правонарушений при осуществлении закупочных процедур;
преимущественное использование конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
регламентация проведения закупочных процедур;
анализ обоснованности изменения условий контракта, несоблюдения сроков исполнения условий контракта;
своевременное повышение квалификации лицами, участвующими в закупочной деятельности.

2.9. Значимость коррупционных рисков определяется сочетанием рассчитанных параметров: вероятности реализации коррупционного риска и возможного вреда от его реализации.

2.10. Градация степени выраженности критерия "вероятность реализации":

Степень выраженности	Процентный показатель	Описание
Очень часто	Более 75 %	Сомнения в том, что событие произойдет, практически отсутствуют. В определенных обстоятельствах событие происходит очень часто, что подтверждается аналитическими данными
Высокая частота	50 % – 75 %	Событие происходит в большинстве случаев. При определенных обстоятельствах событие является прогнозируемым
Средняя частота	25 % – 50 %	Событие происходит редко, но является наблюдаемым
Низкая частота	5 % – 25 %	Наступление события не ожидается, хотя в целом оно возможно
Очень редко	Менее 5 %	Крайне маловероятно, что событие произойдет, ретроспективный анализ не содержит фактов подобного события (либо случаи единичны), событие происходит исключительно при определенных сложно достижимых обстоятельствах

2.11. Градация степени выраженности критерия "потенциальный вред":

Степень выраженности	Описание
Очень тяжелый	Реализация коррупционного риска приведет к существенным потерям, в том числе охраняемым законом интересам, и нарушению закупочной процедуры
Значительный	Реализация коррупционного риска приведет к значительным потерям и нарушению закупочной процедуры
Средней тяжести	Риск, который если не будет пресечен, может привести к ощутимым потерям и нарушению закупочной процедуры
Легкий	Риск незначительно влияет на закупочную процедуру, существенного нарушения закупочной процедуры не наблюдается
Очень легкий	Потенциальный вред от коррупционного риска крайне незначительный и может быть администрирован работниками самостоятельно

2.12. Оценка коррупционных рисков с использованием градации степени выраженности критериев "вероятность реализации" и "потенциальный вред" представлена следующим образом:

№ п/п	Риск	Вероятность наступления	Значимость риска
-------	------	-------------------------	------------------

		негативного события (последствия)	
1	Установление характеристик товара, работы или услуги, если у объекта закупки есть только один производитель, без обоснования необходимости таких характеристик	Низкая частота	Средней тяжести
2	Необоснованное внесение изменений в извещение после его опубликования с целью увеличения шансов на победу конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Очень редко	Средней тяжести
3	Несоблюдение порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Низкая частота	Значительный
4	Установленные или не установленные в извещении о закупке требования к участникам закупки о наличии специального разрешения (лицензии) или свидетельства о допуске к определенному виду работ	Очень редко	Средней тяжести
5	Необоснованное дробление (объединение) лотов (этапов) в целях ограничения потенциального количества участников закупки	Очень редко	Средней тяжести
6	Необоснованное отклонение/допуск участника закупки в целях объявления победителем конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Очень редко	Значительный
7	Принятие работ, услуг, товаров, не соответствующих требованиям контракта	Низкая частота	Значительный
8	Необоснованное неприменение мер ответственности в связи с ненадлежащим исполнением и неисполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта	Очень редко	Средней тяжести
9	Осуществление закупки у единственного поставщика с нарушением законодательства о контрактной системе	Очень редко	Средней тяжести

3. Разработка мер по минимизации коррупционных рисков

3.1. Целью минимизации коррупционных рисков является снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения и возможного вреда от реализации такого риска.

3.2. Минимизация коррупционных рисков предполагает следующее:
определение наиболее эффективных мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков;

определение ответственных за реализацию мероприятий по минимизации коррупционных рисков;

подготовка и утверждение плана мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков;

мониторинг реализации мер на регулярной основе.

3.3. Мерами по минимизации коррупционных рисков являются:

детальная регламентация этапов закупочной процедуры, связанных с коррупционными рисками;

минимизация возможности принятия единоличных решений в процессе закупочной процедуры;

минимизация ситуаций, при которых работник совмещает функции по принятию решения, связанного с осуществлением закупки, и контроль за его исполнением;

регулярный мониторинг информации о возможных коррупционных правонарушениях, совершенных работниками;

проведение совещаний, семинаров, круглых столов по вопросам минимизации коррупционных рисков.

4. Мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков

4.1. Мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков является элементом системы управления такими рисками и проводится в целях оценки эффективности реализуемых мер по их минимизации.

4.2. Мониторинг проводится на регулярной основе, но не реже чем 1 раз в год.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Порядку оценки коррупционных рисков
при осуществлении закупок
в ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России

**Карта коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок
в ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России**

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей работников, которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	Лицо, осуществляющее контроль
1	2	3	4	5	6
1	Установление характеристик товара, работы или услуги, если у объекта закупки есть только один производитель, без обоснования необходимости таких характеристик	Отсутствие обоснования необходимости установления характеристик товара, работы, услуги под конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Работники, ответственные за осуществление закупок	1. Обязанность работника сообщать работодателю о личной заинтересованности при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов. 2. Разъяснение работникам мер ответственности за совершение коррупционных правонарушений. 3. Проведение антикоррупционной экспертизы описания объекта закупки. 4. Обязанность работников сообщать работодателю о фактах склонения к	Руководитель контрактной службы

					совершению коррупционных правонарушений. 5. Анализ жалоб участников закупки на описание объекта закупки и запросов на разъяснения.	
2	Необоснованное внесение изменений в извещение после его опубликования с целью увеличения шансов на победу конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Корректировка условий контракта под конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Работники, ответственные за осуществление закупок	1. Обязанность работника сообщать работодателю о личной заинтересованности при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов. 2. Обязанность работника сообщать работодателю о фактах склонения к совершению коррупционных правонарушений. 3. Анализ вносимых изменений. 4. Разъяснение работникам мер ответственности за совершение коррупционных правонарушений.	Руководитель контрактной службы	
3	Несоблюдение порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта,	Подгонка Н(М)ЦК под цены, установленные определенным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с целью создания для него более	Работники, ответственные за осуществление закупок	1. Обязанность работника сообщать работодателю о личной заинтересованности при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов.	Руководитель контрактной службы	

	<p>заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)</p>	<p>благоприятных условий</p>		<p>2. Обязанность работника сообщать работодателю о фактах склонения к совершению коррупционных правонарушений. 3. Проверка обоснования расчета Н(М)ЦК, выбора методов определения начальной (максимальной) цены контракта, источников получения цен. 4. Разъяснение работникам мер ответственности за совершение коррупционных правонарушений.</p>	
4	<p>Установленные или неустановленные в извещении о закупке требования к участникам закупки о наличии специального разрешения (лицензии) или свидетельства о допуске к определенному виду работ</p>	<p>Подгонка описания объекта закупки под конкретного поставщика (подрядчика) с целью создания для него возможности принять участие в закупке</p>	<p>Работники, ответственные за осуществление закупок</p>	<p>1. Обязанность работников сообщать работодателю о личной заинтересованности при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов. 2. Обязанность работников сообщать работодателю о фактах склонения к совершению коррупционных правонарушений. 3. Анализ жалоб участников закупки на предмет излишних (недостаточных)</p>	<p>Руководитель контрактной службы</p>

				требований к участникам. 4. Разъяснение работникам мер ответственности за совершение коррупционных правонарушений.	
5	Необоснованное дробление (объединение) лотов в целях ограничения потенциального количества участников закупки	Преднамеренное создание выгодных контрактов (предметов закупки) для определенных поставщиков (подрядчиков)	Работники, ответственные за осуществление закупок	1. Обязанность работника сообщать работодателю о личной заинтересованности при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов. 2. Обязанность работника сообщать работодателю о фактах склонения к совершению коррупционных правонарушений. 3. Разъяснение работникам мер ответственности за совершение коррупционных правонарушений.	Руководитель контрактной службы
6	Необоснованное отклонение/допуск к участника закупки в целях объёма победителем конкретного поставщика	Преднамеренное отклонение/допуск участника закупки при подведении итогов закупки	Члены комиссии по осуществлению закупки	1. Обязанность работника сообщать работодателю о личной заинтересованности при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов. 2. Обязанность работника	Заместитель директора по экономической работе

	(подрядчика, исполнителя)			<p>сообщать работодателю о фактах склонения к совершению коррупционных правонарушений.</p> <p>3. Анализ жалоб участников закупки на предмет наличия признаков коррупционных правонарушений.</p> <p>4. Разъяснение работникам мер ответственности за совершение коррупционных правонарушений.</p>	
7	Принятие работ, услуг, товаров, не соответствующих требованиям контракта	Приемка не в полном объеме или выполненными ненадлежащим образом	Работники, осуществляющие приемку товаров, работ, услуг	<p>1. Обязанность работников сообщать работодателю о личной заинтересованности при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов.</p> <p>2. Обязанность работников сообщать работодателю о фактах склонения к совершению коррупционных правонарушений.</p> <p>3. Разъяснение работникам мер ответственности за совершение коррупционных правонарушений.</p> <p>4. Установление требований</p>	Заместитель директора по экономической работе

8	Необоснованное неприменение мер ответственности в связи с ненадлежащим исполнением и неисполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта	Преднамеренное невыставление требований об уплате неустойки поставщику (подрядчику) за ненадлежащее исполнение и неисполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта	Члены контрактной службы	к приемке товаров, работ, услуг.	Руководитель контрактной службы
9	Осуществление закупки у единственного поставщика с нарушением законодательства о контрактной системе	Заключение контракта неконкурентным способом у конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Члены контрактной службы	1. Обязанность работников сообщать работодателю о личной заинтересованности при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов. 2. Обязанность работников сообщать работодателю о фактах склонения к совершению коррупционных правонарушений. 3. Разъяснение работникам мер ответственности за совершение коррупционных правонарушений.	Руководитель контрактной службы

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Порядку оценки коррупционных рисков
при осуществлении закупок
в ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России

**План мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков,
возникающих при осуществлении закупок в ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России**

№ п/п	Наименование меры по минимизации коррупционных рисков	Срок (периодичность) реализации	Ответственные лица
1.	Обязанность работников сообщать работодателю о личной заинтересованности при осуществлении закупок, которая приведет или может привести к конфликту интересов	Немедленно, при возникновении личной заинтересованности	Лица, участвующие в осуществлении закупок
2.	Обязанность работников сообщать работодателю о фактах склонения к совершению коррупционных правонарушений	Немедленно, при возникновении факта склонения к совершению коррупционного правонарушения	Лица, участвующие в осуществлении закупок
3.	Разъяснение работникам мер ответственности за совершение коррупционных правонарушений	Не реже 1 раза в год	Юридический отдел
4.	Анализ жалоб участников закупки	Постоянно	Юридический отдел

№ п/п	Наименование меры по минимизации коррупционных рисков	Срок (периодичность) реализации	Ответственные лица
5.	Проверка обоснования расчета Н(М)ЦК, выбора методов определения начальной (максимальной) цены контракта, источников получения цен	Постоянно	Отдел договорных отношений
6.	Организация внутреннего контроля по оценке исполнения контрактов	При необходимости	Директор